

LES ORGANISATIONS INTERNATIONALES DE RÉGULATION

Julia Schwartz

**Directrice des Affaires Juridiques de l'Agence
de l'OCDE pour l'énergie nucléaire**

LES ORGANISATIONS INTERNATIONALES DE RÉGULATION PLAN

- I. Qu'est-ce qu'une Organisation internationale de régulation ?
- II. Quelques Organisations internationales dans le domaine de l'énergie.
- III. Les Organisations internationales de régulation dans le domaine du nucléaire : l'AEN, l'AIEA et Euratom

Organisations Internationales De Régulation (O.I.R.)

- Rôle

- Élaboration continue de la réglementation dans un domaine
- Vérification du respect de ces règles
- Fourniture d'une assistance aux pays membres.

Exemples

- ✓ Commerce : OMC (*Organisation Mondiale du Commerce*)
- ✓ Finances : FMI (*Fonds Monétaire International*)
- ✓ Santé : OMS (*Organisation Mondiale de la Santé*)

Mise en œuvre des réglementations des Organisations Internationales de Régulation

Niveau international

Édiction de normes par les O. I. R.

Norme non
Contraignante

Niveau national

Incorporation dans le droit national



Les Organisations internationales dans le domaine de l'énergie nucléaire

➤ LES ORGANISATIONS DE COOPÉRATION

L'AIE - Agence internationale de l'énergie

Mission : « dispenser des conseils de politique énergétique à ses pays membres, qui s'emploient à assurer pour leurs citoyens des approvisionnements en énergie fiables, propres et à des prix abordables »

➤ LES ORGANISATIONS DE COOPÉRATION ANCIENNEMENT ORGANISATIONS DE RÉGULATION

L'AEN - Agence de l'OCDE pour l'énergie nucléaire

Mission : « aider ses pays membres à maintenir et à approfondir les bases scientifiques, technologiques et juridiques indispensables à une utilisation sûre, respectueuse de l'environnement et économique de l'énergie nucléaire à des fins pacifiques »

➤ LES ORGANISATIONS DE RÉGULATION

L'AIEA - Agence internationale de l'énergie atomique Euratom

L'OCDE & l'Énergie Nucléaire



L'AEN: Activités

- ❖ Forum pour l'échange d'informations et d'expériences
- ❖ Encouragement : la protection des travailleurs/du public
la sûreté des installations nucléaires
la préservation de l'environnement
les régimes de responsabilité civile dans le domaine du nucléaire
- ❖ Le S-G de l'OCDE: dépositaire pour la Convention de Paris fournit une assistance technique/juridique
- ❖ Co-sponsorise : *International Basic Safety Standards*
IAEA Safety Fundamentals
- ❖ Officie comme Secrétariat du MDEP & du Generation IV International Forum

L'AEN

De l'O.I.R. à l'Organisation de Coopération

De 1960 à 1990, le Comité de Direction de l'AEN a pris diverses **Décisions** (nature contraignante) **Recommandations** et **Interprétations** :

- ❖ Définition d' « installation nucléaire » sous la Convention de Paris
- ❖ Établissement des montants de responsabilité sous la Convention de Paris
- ❖ Lignes directrices relatives à l'immersion en mer de déchets radioactifs – abrogées en 1996

A l'heure actuelle, le Comité émet en majorité des **Recommandations** et **Interprétations** n'ayant pas force obligatoire pour ses États membres.

L'AIEA En Bref...

- L'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA) est une organisation de la famille des *Nations Unies basée à Vienne*
- Sa mission est de *promouvoir l'utilisation civile et pacifique de l'atome*, notamment en matière de sûreté et de sécurité, et de vérifier les engagements d'utilisation pacifique pris par les États
- « l'Agence s'efforce de hâter et d'accroître la contribution de l'énergie atomique à la paix, la santé et la prospérité dans le monde entier. Elle s'assure, dans la mesure de ses moyens, que l'aide fournie par elle-même ou à sa demande ou sous sa direction ou sous son contrôle n'est pas utilisée de manière à servir à des fins militaires » (*article 2 de son Statut*)

L'AIEA

Un peu d'Histoire...

- ❖ La création : le discours du Président Eisenhower « Atoms for Peace » prononcé devant l'Assemblée Générale des Nations Unies le 8 décembre 1953
- ❖ Ses principales idées furent reprises dans le Statut de l'AIEA approuvé le 23 octobre 1956 par 81 pays
- ❖ L'agence entre en fonction le 29 juillet 1957 suite à la ratification de son Statut par 57 États (le nombre requis statutairement était 18).
- ❖ Le nombre d' États Membres n'a cessé d'augmenter; fin juillet 2009, l'Agence comptait 150 États Membres.

L'AIEA

Les principaux organes

◇ LA CONFÉRENCE GÉNÉRALE (GENERAL CONFERENCE)

Organe plénier

composition : représentants de tous les États

Réunion annuelle : approbation du programme & du budget

◇ LE CONSEIL DES GOUVERNEURS (BOARD OF GOVERNORS)

Organe exécutif

composition: 35 membres (dont 10 = les plus avancés en technologies nucléaires)

◇ LE SECRÉTARIAT

2200 agents

6 départements: Administration, Recherche et application du Nucléaire ,
Énergie Nucléaire, Sécurité et Sûreté Nucléaire, Coopération
technique, Garanties

L'AIEA

Rôle

Les Piliers de l'AIEA

Non-Prolifération

1968 Traité de Non Prolifération des armes nucléaires (TNP): l'AIEA est devenue le responsable de la vérification des engagements d'utilisation pacifique au titre de ce Traité.

Énergie Nucléaire

Promotion

L'AIEA aide les pays à développer une utilisation pacifique des technologies nucléaires.

Sûreté & Sécurité

L'AIEA aide les pays à atteindre un niveau de sécurité et de sûreté élevé .

L'AIEA

Attributions - Article III A de son Statut

Mesures pour
une utilisation
non militaire
de l'énergie
nucléaire

CONTRÔLE

Encourager la
recherche +
le développement

Fournir des
produits, services,
équipements,
installations

ASSISTANCE

Établir des
normes de sécurité

**ÉLABORATION
DE
NORMES**

Favoriser l'échange
de renseignements,
de moyens de
formation...

L'AIEA

Organisation internationale de régulation

I. L'ÉLABORATION DE NORMES

❖ LES CODES INTERNATIONAUX

Non contraignante, sauf adoption par les États dans leur droit interne

Ex : Code de conduite relatif à la sûreté et à la sécurité des sources radioactives

❖ LES FONDEMENTS, PRESCRIPTIONS ET GUIDES DE SÛRETÉ

Force obligatoire dans deux hypothèses :

1. Suite à l'adoption en droit interne par les États
2. Suite à toute opération comportant l'utilisation de produits, de services, d'équipements, d'installation et de renseignements fournis par l'AIEA

Ex : Règlement de transport des matières radioactives (2005)

L'AIEA

Organisation internationale de régulation

II. FOURNITURE D'UNE ASSISTANCE

RÔLE DE L'AIEA : Fourniture de l'assistance technique → Réunion/Concertation des États → Adoption de nouveaux instruments

CONVENTIONS ÉTABLIES SOUS LES AUSPICES DE L'AIEA

- ✓ Responsabilité : Convention de Vienne relative à la responsabilité civile en cas de dommage nucléaire; Protocole commun de 1988
- ✓ Sûreté : Convention sur la sûreté nucléaire
- ✓ Urgence : Convention sur la notification rapide en cas d'accident nucléaire

LES CONFÉRENCES DE RÉVISION

Fourniture de l'assistance technique → Réunion des États → Vérification de la bonne application des Conventions

L'AIEA

Organisation internationale de régulation

II. FOURNITURE D'UNE ASSISTANCE

❖ LES SERVICES

- ✓ Mis à disposition à la demande des États membres,
- ✓ But : évaluer le niveau de la sûreté/radioprotection et les modalités mises en œuvre pour le maintenir

❖ EXEMPLES DE SERVICES PROPOSÉS

- ✓ SEDO (*Safety Evaluation During Operation of Fuel Cycle Facilities*) : évaluation du niveau de sûreté de l'installation, se basant sur les standards de sûreté de l'AIEA
- ✓ TranSAS (*Transport Safety Appraisal Service*): évaluation de l'organisation concernant le transport de matières radioactives + la bonne application de la réglementation internationale

L'AIEA

Organisation internationale de régulation

III. MÉCANISMES DE CONTRÔLE

Activité phare: Vérifier que les matières/les activités nucléaires ne sont pas détournées à des fins militaires

L'inspecteur nucléaire mondial : elle inspecte les installations nucléaires et connexes en vertu des Accords de Garanties conclus avec + de 145 États, conformément au TNP

Au programme de ces inspections : échantillonnage des matières nucléaires et de l'environnement (1) + analyser par le Laboratoire d'Analyse; vérifications des scellés (2)



Photo 1
Échantillonnage



Photo 2
Vérification des scellés

Euratom: En Bref...

- L'énergie est à l'origine de l'Union Européenne avec le *Traité Euratom*; encore au cœur de l'activité européenne
- *La Communauté Européenne de l'Énergie Atomique, Euratom* a créé en 1957 les conditions du développement de l'énergie nucléaire en Europe. Ses missions comprenaient la coopération dans le domaine de la recherche et la protection des populations
- L'article 1 du *Traité Euratom*: « *La Communauté a pour mission de contribuer...à la formation et à la croissance rapides des industries nucléaires (et) à l'élévation du niveau de vie dans les États membres...»*

Euratom: Les grandes dates de la construction européenne

1951

**Naissance
de la CECA**

1957

**Traités de
Rome & Euratom**

1993

**Traité de
Maastricht**

2009

**Traité de
Lisbonne?**

Plus qu'une confédération d'États, moins qu'un État fédéral, l'Union Européenne est fondée sur un système politique original, n'entrant dans aucune catégorie juridique, et en permanente évolution depuis plus de cinquante ans.

Euratom: Les Institutions

- ✓ le Conseil » centre d'impulsion de l'UE; regroupe les chefs d'État et de Gouvernement des États Membres
 - ✓ la Commission » incarne et défend l'intérêt général de l'UE; composée de 27 membres
 - ✓ le Parlement » organe d'expression démocratique de l'UE; composé de 732 représentants des peuples des États Membres, organisé en commissions
- *Réalisation des tâches confiées à la Communauté est assurée par :*
- ✓ le « triangle institutionnel »
 - ✓ la Cour de justice et la Cour des comptes
 - ✓ le (CESE) Comité économique et social européen et le COROPER (Comité des Représentants des États Membres)

Euratom: Compétences et champs d'activités

Développer la
Recherche

Établissement
de
normes

Faciliter les
Investissements

Accès aux
meilleurs
moyens
techniques

Contrôle
des matières
nucléaires

Veiller à
l'approvisionne-
ment

Relations
extérieures

Euratom

Organisation Internationale de Régulation

I.1. Les différentes normes

LE RÈGLEMENT

Acte général et obligatoire, adopté par le Conseil ensemble, le Parlement ou par la Commission seule, directement applicable dans les États Membres

LA DIRECTIVE

Adoptée par les mêmes instances, elle doit faire l'objet d'une transposition au niveau national; elle laisse libre le choix de la forme et des moyens à adopter

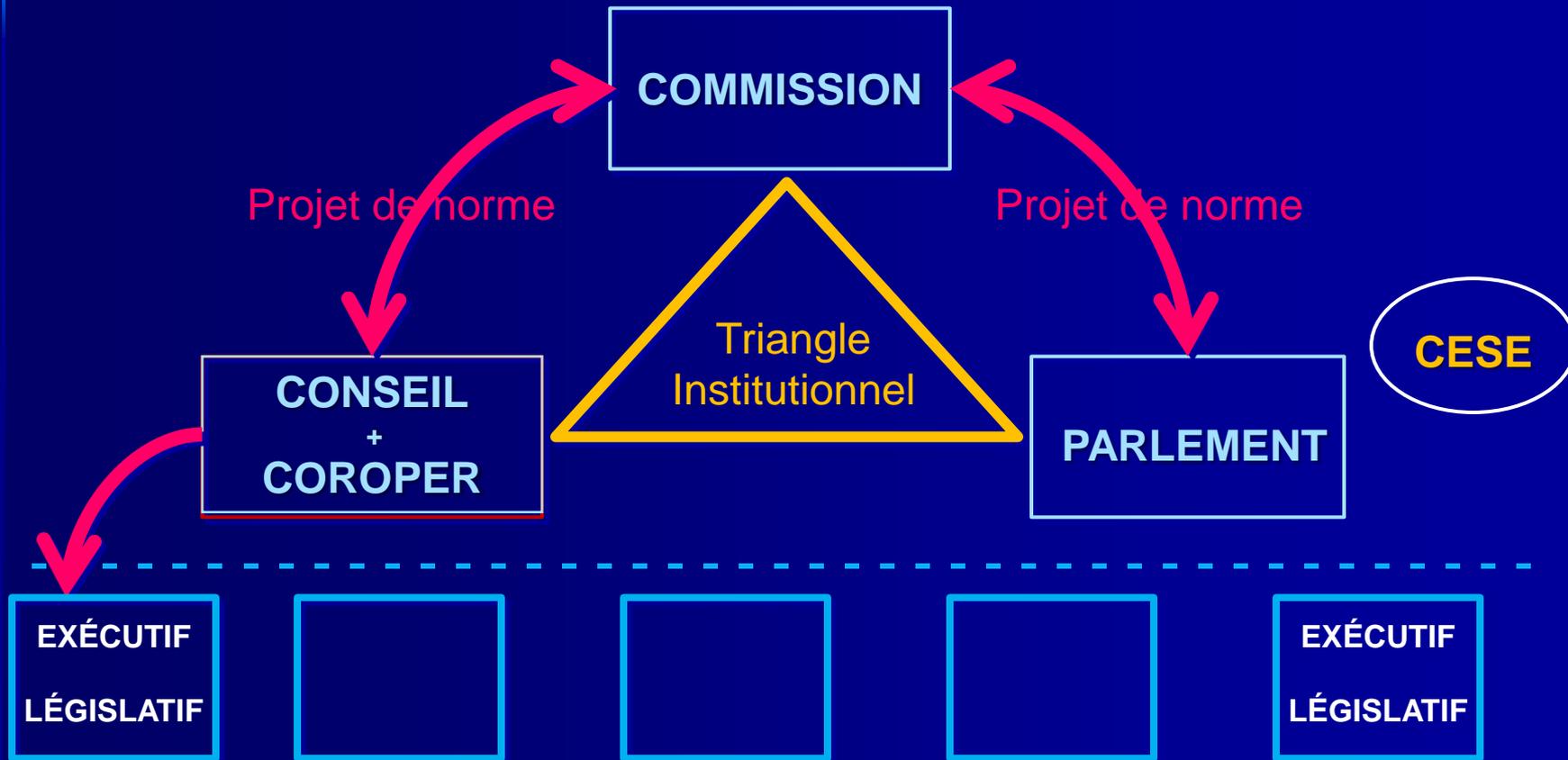
LA DÉCISION

Contraignante pour celui à qui elle est adressée

Euratom

Organisation Internationale de Régulation

1.2. Le processus décisionnel



Les 27 États Membres

Euratom

Organisation Internationale de Régulation

II. Les mécanismes de contrôle

Articles 77 et 81 du Traité Euratom

Commission:

- S'assurer que les matières brutes et fissiles ne sont pas détournées
- S'assurer que les règles relatives à l'approvisionnement sont respectées.
- Envoi d'inspecteurs pour contrôler si nécessaire

Article 124 du Traité Euratom

Commission:

- La gardienne des Traités

Euratom

Organisation Internationale de Régulation

II. Les mécanismes de contrôle

Articles 141 et 143 du Traité Euratom

Procédure en cas de manquement d'un État membre à ses obligations :

- Avis de la Commission
- Saisie de la CJCE par la Commission en cas de non-conformité à cet avis
- Arrêt de la CJCE => État tenu de prendre les mesures que comporte l'exécution de l'arrêt en cas de manquement constaté par la Cour.

Article 192 du Traité Euratom

Devoir de coopération, ou principe de solidarité.

Conclusion :

Rôle central des « O.I.R. »

Fournissent une assistance et facilitent la coopération entre les États

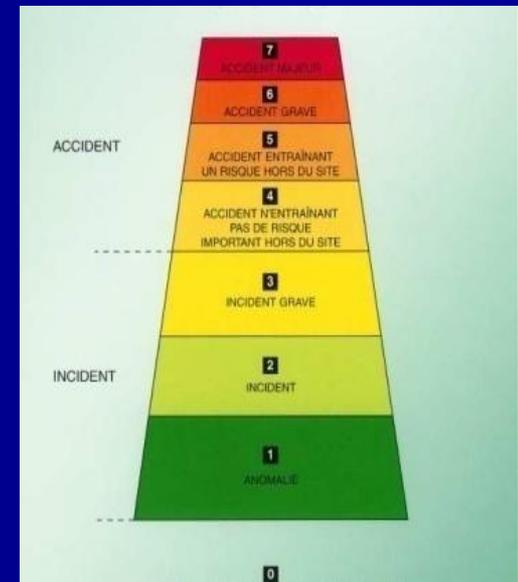
Édictent des normes permettant des progrès continus dans un domaine

Ex : INES (International Nuclear Event Scale)

Échelle des événements nucléaires/radioprotection permettant de mesurer la gravité des événements de sûreté des installations nucléaires, des sources de rayonnements ionisants et des transports de sources radioactives

Co-sponsorisée par l'AIEA et l'AEN,

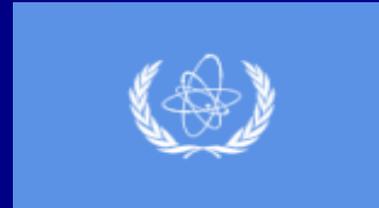
Exercent un contrôle sur la bonne application de normes édictées par elles ou aide à contrôler la bonne application des normes édictées sous leurs auspices



Pour plus d'informations...

AIEA

<http://www.iaea.org>



Union Européenne

<http://europa.eu>



AEN

<http://www.nea.fr>



Quelques publications...

